

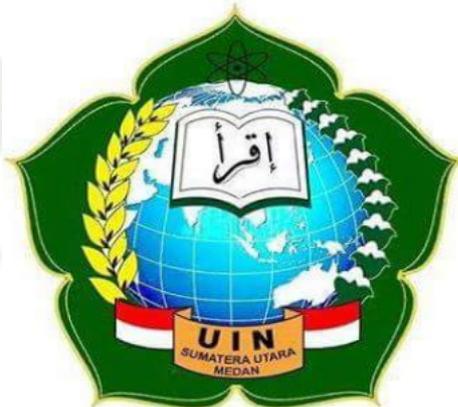
**IMPLEMENTASI BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL  
PENERIMA BANTUAN IURAN BAGI MASYARAKAT FAKIR  
MISKIN DAN KURANG MAMPU DI KELURAHAN  
PADANG MAS KABUPATEN TANAH KARO  
DITINJAU DARI FIQH SIYASAH**

**SKRIPSI**

Oleh :

**MUHAMMAD FAZAR KURNIAWAN**

**0203182070**



**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2022 M / 1443 H**

**IMPLEMENTASI BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL  
PENERIMA BANTUAN IURAN BAGI MASYARAKAT FAKIR  
MISKIN DAN KURANG MAMPU DI KELURAHAN  
PADANG MAS KABUPATEN TANAH KARO  
DITINJAU DARI FIQH SIYASAH**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Strata 1 (S1) Pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam (Siyasah) Fakultas Syariah dan Hukum

Oleh :

**MUHAMMAD FAZAR KURNIAWAN**

**0203182070**



**FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2022 M / 1443 H**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**  
**IMPLEMENTASI BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL**  
**PENERIMA BANTUAN IURAN BAGI MASYARAKAT FAKIR**  
**MISKIN DAN KURANG MAMPU DI KELURAHAN**  
**PADANG MAS KABUPATEN TANAH KARO**  
**DITINJAU DARI FIQH SIYASAH**

**SKRIPSI**

Oleh:

**MUHAMMAD FAZAR KURNIAWAN**

0203182070

Menyetujui

Pembimbing I

  
**Dr. Fatimah S, Ag, MA**  
NIP.197103201997032001

Pembimbing II

  
**Sangkot Azhar Rambe, S.HI, M.Hum**  
NIP.197805042009011014

Tata

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum

Negara Islam (Siyasah)

  
**Dr. Irwansyah, SH.I, MH**  
NIP.  
198010112014111002



## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Implementasi Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Penerima Bantuan Iuran Bagi Masyarakat Fakir Miskin dan Kurang Mampu di Kelurahan Padang Mas Kabupaten Tanah Karo di Tinjau dari Fiqh Siyasah telah dimunaqasyahkan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara Medan, pada Hari Rabu tanggal 27 April 2022

Skripsi telah diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Tata Negara/Siyasah

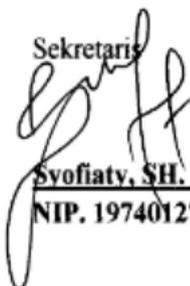
Medan, 10 Mei 2022  
Panitia Sidang Munaqasyah Skripsi  
Fakultas Syariah dan Hukum  
UINSU Medan

Ketua



**Dr. Irwansyah, SH, MH**  
NIP. 198010112014111002

Sekretaris

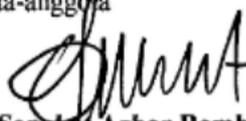


**Syofiaty, SH, MH**  
NIP. 197401272009012002

Anggota-anggota



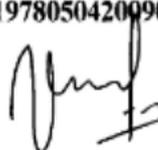
1. **Dr. Fatimah S, Ag, MA**  
NIP. 197103201997032001



2. **Sangkot Azhar Rambe, SH, I, M, Hum**  
NIP. 197805042009011014



3. **Dr. Khalid, M, Hum**  
NIP. 197593262005011005



4. **Putri Eka Ramadhani, M, Hum**  
NIP. 198207202009012007

Mengetahui  
Dekan Fakultas Syariah dan Hukum  
UIN Sumatera Utara,

**Dr. H. Ardiansyah, Lc, M, Ag**  
NIP. 19760216 2002121002

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Fazar Kurniawan  
NIM : 0203182070  
Fakultas : Syariah dan Hukum  
Jurusan : Hukum Tata Negara Islam (Siyasah)  
Judul Skripsi : Implementasi Badan Penyelenggara Jaminan Sosial  
Penerima Bantuan Iuran Bagi Masyarakat Fakir Miskin  
Dan Kurang Mampu Di Kelurahan Padang Mas  
Kabupaten Tanah Karo Ditinjau Dari Fiqh Siyasah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul di atas adalah hasil karya saya kecuali kutipan-kutipan yang di dalamnya disebutkan sumbernya. Saya bersedia menerima segala konsekuensinya apabila pernyataan ini tidak benar.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.



**MUHAMMAD FAZAR KURNIAWAN**  
**NIM 0203182070**

## IKHTISAR

Penelitian ini di latar belakang oleh adanya program Badan Penyelenggaraan Jaminan Sosial Penerima Bantuan Iuran yang di anggap tidak tepat sasaran. Rumusan Masalah dalam penelitian ini adalah: *Pertama*, Bagaimana implementasi Badan Penyelenggaraan Jaminan Sosial Penerima Bantuan Iuran (BPJS PBI) bagi masyarakat fakir miskin dan kurang mampu di Kelurahan Padang Mas Kecamatan Kabanjahe Kabupaten Tanah Karo Sumatera Utara?, *Kedua*, 2. Bagaimana tinjauan fiqh siyasah atas implementasi Badan Penyelenggaraan Jaminan Sosial Penerima Bantuan Iuran (BPJS PBI) bagi masyarakat fakir miskin dan kurang mampu di Kelurahan Padang Mas Kecamatan Kabanjahe Kabupaten Tanah Karo Sumatera Utara?. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empiris, dengan menganalisis permasalahan yang telah dirumuskan dengan perpaduan bahan-bahan hukum baik primer, sekunder, maupun tersier dengan data primer yang diperoleh di lapangan. Hasil penelitian ini menyimpulkan: *Pertama*, Bahwa Implementasi BPJS PBI di Kelurahan Padang Mas telah dilaksanakan cukup baik, namun dalam penerapannya masih terdapat beberapa kekeliruan, seperti adanya kesalahan pendataan kepesertaan BPJS PBI sehingga distribusi program tersebut di anggap kurang tepat sasaran *Kedua*, Setidaknya terdapat beberapa faktor penghambat dan pendukung dalam implementasi program BPJS PBI di kelurahan Padang Mas, antara lain : **Faktor pendukung**, Pertama, adanya sistem komunikasi yang baik. Kedua, partisipasi masyarakat yang cenderung aktif. Ketiga, distribusi informasi yang merata. **Faktor Penghambat**, Pertama, tidak ada pelatihan khusus untuk melakukan sosialisasi. Kedua, kurangnya koordinasi lintas sektorat. Ketiga, tidak adanya pemutakhiran data. Keempat, kurang nya kesadaran masyarakat. Kelima, Kelurahan kurang tegas dalam menjalankan syarat-syarat atau kriteria masyarakat penerima bantuan iuran. *Ketiga*, bahwa menurut tinjauan fiqh siyasah dalam Pelaksanaan BPJS PBI di Kelurahan Padang Mas sudah berjalan dengan cukup baik. Hal ini sesuai dengan tujuan Siyasah Maliyah dan Siyasah Dustuiyah yakni sama-sama untuk kemaslahatan rakyat demi mensejahterakan kehidupan warga Negara Indonesia yang lebih baik..

**Kata Kunci:** Implementasi, Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Penerima Bantuan Iuran (BPJS PBI), Fakir Miskin, Fiqh Siyasah

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kepada sang Maha Tak Terbatas, Allah SWT yang telah menghadiahkan akal sebagai anugerah terbesar bagi manusia. Shalawat kepada sang manusia suci Nabi besar Muhammad SAW yang *Insyah Allah* berkat syafaatnya kelak kita dapat mencium wanginya syurga, dialah manusia yang di sebut sebagai samudernya ilmu dan mengajarkan kita tentang apa arti berjuang dengan ikhlas dalam menegakkan agama Allah SWT yang suci.

Skripsi ini berjudul, **“Implementasi Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Penerima Bantuan Iuran Bagi Masyarakat Fakir Miskin Dan Kurang Mampu Di Kelurahan Padang Mas Kabupaten Tanah Karo Ditinjau Dari Fiqh Siyasah”**

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini hingga selesai penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan yang sangat berharga berupa motivasi, petunjuk, bimbingan dan arahan serta saran-saran baik secara langsung maupun tidak langsung. Ucapan terima kasih saya tujukan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H Syahrin Harahap, M.A, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
2. Bapak Dr. H. Ardiansyah, Lc, M.Ag selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
3. Bapak Dr. Irwansyah, S.HI, M.Hum, selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Islam (Siyasah) Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri

Sumatera Utara.

4. Yang terhormat Ibu Syofiyati Lubis, MH selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Islam (Siyasah) Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
5. Yang terhormat Ibu Dr. Fatimah, S.Ag. MA, selaku dosen Pembimbing Skripsi I dan yang terhormat Bapak Sangkot Azhar Rambe, S.HI, MH, selaku dosen Pembimbing Skripsi II, yang telah bersedia dan banyak membantu, memberikan arahan, kririk, masukan dan arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Bapak M. Adlin Budiawan, SH, M.Hum. selaku Penasehat Akademik penulis yang telah banyak membantu penulis dalam melakukan perkuliahan di Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sumatera Utara.
7. Seluruh dosen dan staff pengajar yang ada di lingkungan Fakultas Syari'ah dan Hukum.
8. Teristimewa Kepada Kedua Orang Tua Tercinta yang telah mencurahkan seluruh waktu dan tenaganya untuk mendidik dan mengarahkan anak-anaknya agar menjadi anak yang berguna bagi bangsa dan Negara.
9. Kepada kakaku tersayang Sri Lidia Atika Dewi dan seluruh keluarga yang telah menyemangati dan menjadi penyemangat selama kuliah di Universitas Islam Negeri Sumatera Utara.
10. Keluarga besar ayah yang tidak bisa di sebutkan satu persatu. Semoga Allah melindungi kalian semua, Aamiin Allahumma Aamiin

11. Keluarga besar ibu yang tidak bisa di sebutkan satu persatu. Semoga Allah melindungi kalian semua, Aamiin Allahumma Aamiin

12. Untuk yang tersayang, Rizka Syahputri terimakasih atas segala bentuk perjuangan yang selama ini telah dilakukan, semoga semua yang diinginkan dapat tercapai, aamiin.

13. Seluruh teman-teman dan keluarga yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Terima kasih atas kebaikan dan keikhlasan yang telah diberikan. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan berkah dan rahmat-Nya bagi kita semua. Akhir kata dengan kerendahan hati penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam skripsi ini. Oleh karena itu, kritik yang membangun serta saran-saran yang bermanfaat sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi khasanah ilmu Hukum Tata Negara Islam (Siyasah) khususnya dan Hukum syari'ah pada umumnya untuk kita yang membaca.

UNIVERSITAS  
SUMATERA UTARA MEDAN

## DAFTAR ISI

<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	<b>i</b>
<b>IKHTISAR</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang Masalah</b> .....	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah</b> .....	<b>12</b>
<b>C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian</b> .....	<b>13</b>
<b>D. Kajian Terdahulu</b> .....	<b>15</b>
<b>E. Kerangka Teori</b> .....	<b>16</b>
<b>F. Hipotesis</b> .....	<b>33</b>
<b>G. Metode Penelitian</b> .....	<b>34</b>
<b>H. Sistematika Pembahasan</b> .....	<b>38</b>
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....	<b>40</b>
<b>A. Implementasi Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan</b> <b>40</b>	
1. Pengertian Implementasi.....	40
2. Sejarah Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan	

3. Dasar Hukum Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan	46
4. Visi Misi Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan	49
5. Peserta Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan	50
6. Penerima Bantuan Iuran (PBI) dan Bukan Penerima Bantuan Iuran	52
7. Kriteria Penerima Bantuan Iuran (PBI)	53
<b>B. Fakir Miskin</b>	<b>54</b>
1. Pengertian Fakir Miskin Menurut Ulama	54
2. Pengertian Fakir Miskin Undang-Undang No.13 Tahun 2011	56
3. Hak Fakir Miskin	57
4. Tanggung Jawab Pemerintah Terhadap Fakir Miskin	58
<b>BAB III DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN</b>	<b>61</b>
<b>A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian</b>	<b>61</b>
1. Gambaran Umum Kecamatan Kabanjahe	61
2. Kondisi Iklim	62
3. Batas Wilayah	62
4. Kondisi Sosial	62
<b>B. Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan Cabang Kabanjahe</b>	<b>64</b>
<b>BAB IV ANALISIS HASIL PENELITIAN</b>	<b>66</b>
<b>A. Implementasi Badan Penyelenggaraan Jaminan Sosial Penerima Bantuan Iuran (BPJS PBI) bagi masyarakat fakir miskin dan kurang mampu</b>	<b>66</b>
<b>B. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Implementasi Badan Penyelenggaraan Jaminan Sosial Penerima Bantuan Iuran (BPJS PBI) bagi masyarakat fakir miskin dan kurang mampu</b>	<b>71</b>
<b>C. Tinjauan <i>Fiqh Siyasah</i> atas implementasi Badan Penyelenggaraan Jaminan</b>	

Sosial Penerima Bantuan Iuran (BPJS PBI) bagi masyarakat fakir miskin dan kurang mampu.....73

BAB V PENUTUP.....78

A. Kesimpulan.....78

B. Saran.....79

DAFTAR PUSTAKA.....80

DAFTAR RIWAYAT.....85

LAMPIRAN.....86

