

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **A. Latar Belakang**

Pemerintah desa adalah suatu penyelenggaraan pemerintah yang berkewenangan mengurus dan mengatur untuk keperluan masyarakat dalam otonomi desa, kesatuan masyarakat dalam hukum yang memiliki batas wilayah berwenangan untuk mengurus dan mengatur pemerintahan desa sehingga peranan kepemimpinan kepala desa begitu berpengaruh terhadap kemajuan, mundurnya dan berkembang atau tidak suatu kesejahteraan desa.

kepemimpinan kepala Desa Sibontar yang memiliki perkembangan baik itu pembangunan, ekonomi dan SDM yang mengarahkan seluruh masyarakat untuk bisa berpartisipasi untuk kesejahteraan masyarakat, desa sekarang ini memiliki peningkatan jalan semakin bagus, jembatan yang layak sudah disediakan.

Pemimpin merupakan suatu hubungan seseorang yang memengaruhi satu sama lain untuk bisa bekerja sama melakukan tugas yang berkaitan untuk mencapai keinginan tujuan bersama, kepemimpinan sangat berperan dalam masyarakat untuk mensejahterakan desa, membina desa agar bisa menjadi desa yang sejahtera, pemimpin diharapkan bisa memenuhi segala persyaratan dalam melaksanakan kegiatan pemerintahan, melaksanakan tugas-tugas yang telah ditentukan.

Kesejahteraan masyarakat dilihat dari cara kerja pemimpin dan staf bawahan dalam mengelolah membina dan menggerakkan segala aktivitas masyarakat sehingga menjadi masyarakat yang sejahtera. Kesejahteraan masyarakat dilihat dari segi pembangunan, ekonomi, SDM, dan pendidikan di Desa Sibontar. Peranan pemimpin dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat dengan menyediakan sandang, pangan, dan papan di dalam masyarakat desa Sibontar. Dengan adanya kebutuhan tersebut masyarakat dapat dikatakan dengan sejahtera melaksanakan tugas dalam membangun, menyelenggarakan dana desa, menyediakan fasilitas. Kepala desa harus bisa bersikap adil dengan masyarakat setempat.

Kebijakan yang sudah dilakukan kepala desa dapat mengarahkan bawahan dan seluruh masyarakat untuk dapat berpartisipasi, berjalanya suatu aktivitas dengan baik, menyediakan sandang, papan dan pangan baik itu pelayanan, penyelenggaraan bagi masyarakat yang dulu serba kekurangan sekarang sudah mencukupi dengan adanya kepemimpinan kepala desa dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Sebelum melakukan suatu tindakan membuat keputusan yang berkaitan tentang masyarakat desa, kepala desa terlebih dahulu harus melakukan musyawarah dengan warga desa agar pembangunan berjalan sesuai keinginan dan tercapainya tujuan bersama. Kesuksesan seorang pemimpin bisa dilihat dan ditentukan dari kerja sama anggota dan masyarakat. Masyarakat sendiri tidak bisa bertindak tanpa adanya pemimpin, dimana pemimpin sebagai mediator, motivator dan komunikator di segala bidang pembangunan, pemimpin harus bisa menyelenggarakan ketiga fungsi tersebut.

Kepala desa sendiri harus mampu mengontrol, dan mengawasi serta mengerakkan aktivitas dalam masyarakat agar terlaksanakan suatu kegiatan. Seorang pemimpin harus bisa membina hubungan yang baik dengan warga desa agar pemberdayaan masyarakat dapat berjalan secara efisien. Menurut Kartini dan Kartono yang membuat keberhasilan pemimpin itu memiliki peranan kekuasaan, kewibawaan, pengelolaan, dan kemampuan.<sup>1</sup>

Berdasarkan UUD 1945 Pasal 1 angka 3 disebutkan bahwa: “Pemerintah Desa atau yang disebut dengan nama lain adalah Kepala Desa dan Perangkat Desa sebagai administrasi penyelenggara pemerintahan desa”

Menurut firman Allah SWT menjelaskan kepada umat manusia, pentingnya suatu kepemimpinan di dalam Islam sebagai berikut:

وَإِذْ قَالَ رَبُّكَ لِلْمَلٰٓئِكَةِ اِنِّيْ جَاعِلٌ فِى الْاَرْضِ خَلِيْفَةً ۗ قَالُوْۤا اَتَجْعَلُ فِيْهَا مَنْ يُفْسِدُ فِيْهَا وَيَسْفِكُ الدِّمَآءَ وَنَحْنُ نُسَبِّحُ بِحَمْدِكَ وَنُقَدِّسُ لَكَ ۗ قَالَ اِنِّيْۤ اَعْلَمُ مَا لَا تَعْلَمُوْنَ

Artinya: Ingatlah ketika Tuhanmu berfirman kepada para malaikat: sesungguhnya aku menghendaki menjadikan seseorang Khalifah di muka bumi. Dan mereka berkata: Mengapa Engkau hendak menjadikan (khalifah) di bumi itu orang yang akan membuat kerusakan padanya dan menumpahkan darah, padahal kami senantiasa bertasbislah dengan memuji Engkau dan mensucikan Engkau? Tuhan berfirman sesungguhnya aku mengetahui apa yang tidak kamu ketahui. (Al-Baqarah: 30).<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Kartini Kartono, *pemimpin dan kepemimpinan*, (Jakarta: Rajawali, 1994), hlm.184.

<sup>2</sup> Departemen Agama RI, *Al-Quran dan terjemahan*, (Bandung: CV Penerbit Diponegoro, Cetakan ke 4 Tahun 2004), hlm. 6.

Keterangan ayat menyebutkan bahwa manusia adalah sebagai pengerak yang menyelenggarakan berjalanya suatu pemerintahan dengan kemampuan yang dimiliki di bumi atau sebagai pemimpin yang mampu mengelola dan mengatur bawahannya dan menjaga sumber daya alam dimana SDM adalah yang sangat diperlukan bagi setiap makhluk hidup.

Desa Sibontar merupakan desa yang terpencil (pelosok) yang jauh dari perkotaan berada di Kec. Barumun Tengah Kab. Padang Lawa, dipimpin oleh Bapak Borkat Hasibuan yang memimpin dari tahun 2018-2022 desa ini dalam tahap berkembang dilihat faktor pembangunan, ekonomi, SDM, dan pendidikan maka dari itu perlu peranan kepala desa untuk meningkatkan proses pembangunan, ekonomi, SDM, dan pendidikan agar dikatakan masyarakat yang sejahtera.

Untuk meningkatkan kesejahteraan pemerintahan Desa Sibontar perlu ditingkatkan lagi supaya bisa memenuhi kebutuhan masyarakat, salah satu yang membuat desa kurang meningkat adalah jalan yang banyak rusak kurangnya pelayanan dari pemerintah desa sehingga mengakibatkan kemajuan di Desa Sibontar, daya yang kurang dalam partisipasi masyarakat terhadap pemerintah desa. Dengan ini peneliti sebagai penulis ingin melihat peranan kepemimpinan kepala desa dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat itu sendiri.

Sesuai penjelasan diatas maka peneliti sebagai penulis merasa tertarik dalam melakukan penelitian sehingga mengangkat judul sebagai berikut “*Analisis Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Muslim Desa Sibontar Kec. Barumun Tengah Kab. Padang Lawas*”.

## **B. Rumusan Masalah**

1. Bagaimana peranan kepemimpinan kepala desa dalam membina masyarakat muslim Desa Sibontar?
2. Bagaimana implementasi kepemimpinan kepala desa dalam mensejahterakan masyarakat muslim?
3. Bagaimana Analisis Kepemimpinan dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Muslim?

## **C. Tujuan Penelitian**

Dapat dipahami tujuan dari penelitian sebagai berikut:

1. Untuk mengetahui peranan kepemimpinan kepala desa dalam membina masyarakat muslim Desa Sibontar.
2. Untuk mengetahui implementasi kepemimpinan kepala desa dalam mensejahterakan masyarakat muslim.
3. Untuk mengetahui Analisis Kepemimpinan dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Muslim.

## **D. Batasan Istilah**

Dibuat untuk menghindari adanya penyimpangan dari suatu pembahasan dari penelitian agar lebih terarah lebih mudah dalam pembahasan. Disini peneliti mengemukakan batasan masalah yang difokuskan sebagai berikut:

1. Analisis Kepemimpinan kepala desa menurut Arifin mendefinisikan kepemimpinan merupakan suatu kemampuan mempengaruhi orang-orang agar mereka bekerja sesuai dengan pemimpin agar mencapai tujuan yang di

inginkan.<sup>3</sup> Menurut peneliti kepemimpinan kepala desa dapat mendorong masyarakat setempat agar bisa berpartisipasi dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat untuk mencapai tujuan yang diinginkan.

2. Desa menurut Widjaja mendefinisikan desa merupakan suatu kesatuan masyarakat hukum yang memiliki susunan asli sesuai hak asal usul yang bersifat istimewa.<sup>4</sup> Menurut peniliti desa merupakan persatuan masyarakat yang mempunyai tempat, wilayah berkewenangan supaya bisa mengatur dan mengarahkan keperluan di dalam masyarakat desa.
3. Kesejahteraan Masyarakat merupakan suatu ukuran dalam suatu masyarakat sendiri sebagai struktur pada pokoknya yang ditentukan oleh harapan dan nilai dominanya pada warga itu sendiri yang dapat memenuhi kebutuhan pokok sandang dan pangan<sup>5</sup>. Menurut peneliti bahwa masyarakat adalah pemerintah desa yang terdapat pelayanan dari kepala desa sendiri, masyarakat juga sebagai kelompok kecil memiliki pengaruh besar satu dengan yang lain mempunyai kebiasaan berupa tradisi, sikap kebatinan dan persatuan dalam kesatuan sosial yang dapat mendorong dalam meningkatkan dalam kesejahteraan di dalam masyarakat sendiri.

### **E. Manfaat Penelitian**

Hasil penelitian diharapkan bermanfaat, berguna terhadap peneliti dan masyarakat khususnya kepada Kepala desa dan Staf anggota. Adapun manfaat penelitian sebagai berikut:

---

<sup>3</sup> Arifin, *Kapita Selekta Pendidikan*, (Jakarta: Bumi Aksara, 1995), hlm.105.

<sup>4</sup> R. Bintarto, *Desa Kota*, (Bandung: Alumni, 2010), hlm.6.

<sup>5</sup> Markhamah dan dkk, *peningkatan kesejahteraan masyarakat berbasis potensi local*, (jawa tengah: muhammadiyah university press, 2021), hlm. 7.

a. Secara teoretis

Kegunaan terhadap Penelitian bisa mengembangkan ilmu pengetahuan dan sebagai kajian ilmiah dan referensi dengan keberhasilan sebagai kepala desa meningkatkan masyarakat muslim didesa Sibontar dan sebagai pengembangan ke imanan bagi pemimpin.

b. Secara praktis

Kegunaan Penelitian ini sebagai bahan referensi peneliti lainya dan berguna pada masyarakat setempat, terutama kepala desa agar lebih baik dan bijak dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat muslim desa, dan sebagai acuan peneliti lainya dan megkaji penomena kepemimpinan kepala desa.

## **F. Sistematika Pembahasan**

Untuk mempermudah pemahaman terhadap isi yang terdapat dalam suatu penelitian, penulis menguraikan dalam membuat bab demi bab yaitu:

Bab I pendahuluan yang membahas tentang latar belakang, rumusan masalah, tujuan penelitian, batasan masalah, manfaat penelitian, sistematika pembahsan.

Bab II landasan teoretis membahas tentang konsep kepemimpinan, gaya kepemimpinan, karakter pemimpin, prinsip-prinsip kepemimpinan, pemimpin dalam pandangan Islam, fungsi dan peranan pemimpin, indikator kesejahteraan masyarakat, pemerintah desa, kepala desa, syarat- syarat menjadi kepala desa, pengertian desa, karakteristik desa, faktor berkembangnya kesejahteraan

masyarakat, kesejahteraan masyarakat, kriteria kesejahteraan masyarakat, kajian terdahulu.

Bab III Membahas metodologi penelitian yang memenuhi, tempat dan waktu penelitian, informal penelitian, sumber data, teknik pengumpulan data, teknik analisis data.

Bab IV pembahasan hasil penelitian mengenai analisis kepemimpinan kepala desa dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat muslim Kec. Barumun Tengah Kab. Padang Lawas.

Bab V Penutup kesimpulan dan saran.

